



# ТОП-100 ПРОБЛЕМ АПК И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ В КОНЦЕПЦИЮ ГОСПРОГРАММЫ  
РАЗВИТИЯ АПК НА 2022–2027 ГГ**

Альянс ассоциаций АПК Казахстана  
Национально-демократическая патриотическая партия «Ауыл»





“ **КАЙРАТ БИСЕТАЕВ**

Бизнес-ассоциации в АПК объединились для разработки качественно нового Национального проекта по развитию АПК

# КОНЦЕПЦИЯ ДОЛЖНА БЫТЬ:

- 01 ПРОСТАЯ И ПОНЯТНАЯ**  
определены 100 главных проблем отрасли АПК и пути их решения (по аналогии с программой Плана нации «100 конкретных шагов»)
- 02 СТРОИТЬСЯ ПО ПРИНЦИПУ «СНИЗУ-ВВЕРХ»**  
проблемные вопросы собраны от участников отрасли (более 20 союзов)
- 03 ОСНОВНОЙ ПРИНЦИП – РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ БИЗНЕСА В АПК**  
сильный и ответственный бизнес в регионах – основа устойчивости экономики

# ПРОГРАММЫ

## БЛОКИ ПРОГРАММЫ

### 01 РЕСУРСЫ

Сельское хозяйство для всех. Облегчение доступа к земле, финансам, технике

### 02 РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ И УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

Ломка стереотипа «В сельском хозяйстве нет прибыли, только высокие риски». Инструменты по гарантированию рентабельности. Новые участники, привлечение инвестиций и кредитов

### 03 РЫНКИ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Защита интересов населения и производителей. Регулирование импорта, стимулирование экспорта, вывод из тени рынков и обеспечение доступными продуктами уязвимых слоев

# ПРОГРАММЫ

## БЛОКИ ПРОГРАММЫ

**04 РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ**  
Устранение дисбаланса между городом и селом

**05 ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА**  
Создание единого налогового поля, стимулирующего эффективную работу

**06 DOING BUSINESS  
(ПРОСТОТА ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА)**  
Цифровизация процессов, статистики. Облегчение доступа мелким фермерам





“ **МАКСИМ БОЖКО**

Основная проблема АПК – отсутствие стабильной рентабельности и высокие риски

Текущая система мер господдержки не гарантирует рентабельность бизнеса в АПК

# КОНЦЕПЦИЯ ПРЕДЛАГАЕТ

**01** Финансовые средства направлять на сохранение долгосрочной кредитоспособности предприятий

**02** В числе инструментов: гарантированный выкуп продукции в случае закрытия рынков и резкого снижения цен, обязательное возмещение убытков при ЧС и вспышках заболеваний, страхование, настройка субсидий на результат, товарный кредит

# РЕЗУЛЬТАТЫ ОТМЕНЫ СУБСИДИРОВАНИЯ ЯЙЦА:

**-8%** сокращение объема производства

**+30%** рост цены на яйцо

## ПРИМЕР



### ОБЪЕМ ПРОИЗВОДСТВА ЯЙЦА НА ПТИЦЕФАБРИКАХ (БЕЗ ЛПХ):

- 2018 = 4,34 млрд штук яиц
- 2019 = 4,26 млрд
- за янв-сент 2020 = 2,95 млрд (что на 8 % ниже чем за янв-сент 2019 = 3,2 млрд)



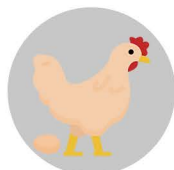
### ДО 2019 ГОДА ШЁЛ ПОСТОЯННЫЙ РОСТ + ЭКСПОРТ:

- 2018 = 565 млн яиц
- 2019 = 425 млн
- за 8 мес 2020 = 160 млн

НО



Цена на пшеницу (основной компонент в себестоимости яйца) за последние 3 года выросла в 2 раза, а цена на яйцо поднялась всего на 20%



Рентабельность птицефабрик упала ниже нуля. Фабрики оставались на плаву (2018 - 2019 гг.) за счет субсидий (от 2 до 3 тг на яйцо)



В конце 2019 года сокращение уровня субсидий в 2 раза  
Чтобы вернуться на объёмы производства 2019 года понадобится **до 2х лет**





“ **ЕВГЕНИЙ ГАН**

Рыночные инструменты регулирования цепочки добавленных стоимостей вместо административных запретов и ограничений назрела необходимость перехода от декларативной заботы о социально-уязвимых слоях населения к реальной заботе о них – переход к адресной помощи

**ОПЫТ США:**

**80%** бюджета МСХ США – выплаты по картам социальных пособий

**ЧТО ЭТО ДАЕТ?**

- 01** Реальная материальная помощь социально уязвимым слоям населения
- 02** Помощь попадает адресно, остальные слои населения дотаций не получают, покупают продукты по рыночным ценам. Это только укрепляет социальную справедливость
- 03** Переход на рыночные отношения выведет производителей хлеба из тени (повысит налогооблагаемую базу), повысит налогооблагаемую базу и у «светлых» производителей
- 04** Отрасль станет инвестиционно привлекательной, развитие отрасли существенно улучшит ассортимент и качество хлебобулочных изделий
- 05** Переход на адресную социальную помощь существенно укрепит имидж Казахстана на мировой арене – как страны, поступательно осуществляющей рыночные реформы во всех отраслях



# ОГРАНИЧЕНИЯ

## ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

неэффективные методы регулирования рынка

**200 МЛРД. ТГ СТОИМОСТЬ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ СОЦПОДДЕРЖКИ**

(2 млн x 100 тыс в год)

### ВЫИГРЫШ:



Хлебопечение и  
зернопереработка  
**60–80 МЛРД ТГ**



Потери от запрета  
на экспорт скота  
**ДО 100 МЛРД ТГ  
ЕЖЕГОДНО**

### ПОТЕРИ:



Потери от ограничения  
на экспорт зерна  
**23,8 МЛРД ТГ**



Потери от запрета на  
экспорт шкур  
**10 МЛРД ТГ  
ЕЖЕГОДНО**



“ МАКСУТ БАКТИБАЕВ

## 01 ВВЕДЕНИЕ ЕДИНОГО АГРАРНОГО НАЛОГА

Законодательно сократить разрыв при формировании подушевого бюджета

Ранее бюджетные затраты на 1 человека (город vs село) в Нур-Султане – 700 тыс.тг на человека, в ауле – 7 тысяч (разница x 100)

## 02 ОТМЕНА ВСЕХ ПОШЛИН, НАЛОГОВ И УТИЛЬСБОРОВ НА С/Х ТЕХНИКУ

- 12% – НДС
- 10% – пошлина
- 10-25% утильсбор

Ежегодно можно увеличить темпы обновления техники на **40%**, если все отменить на 5-10 лет

Для отечественной техники можно повысить норматив инвест субсидий до **50%** и снизить первоначальный платеж по лизингу до **0%**

## 03 РЫНОК ВТОРИЧНОЙ ТЕХНИКИ

# ВВЕДЕНИЕ ЕДИНОГО АГРАРНОГО НАЛОГА, ИСЧИСЛЯЕМОГО С ГЕКТАРА, В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЕГО ПРОДУКТИВНОСТИ

Налоговый режим в АПК зависит от формы собственности, размера земли, а не от типа производства, что является искажающим и сдерживающим фактором

Все собранные средства остаются в местном бюджете



## НЕСПРАВЕДЛИВАЯ НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА:

фермеру невыгодно  
становиться ТОО

### НАПРИМЕР:

- В картофелеводстве на 300 га при выручке **600 млн**
- КФХ платит 15 тыс.тг налогов, ТОО платит **30 млн**

НДС ведет к соразмерному росту цен на продукты, во многих странах НДС на продукты 0 или ниже стандартной ставки

Обязательность постановки по НДС создает излишнюю нагрузку на СХТП

НДС нужен экспортерам и поставщикам супермаркетов

Постановка на учет по НДС – **добровольная**



# УТИЛЬСБОР

## ВВЕДЕННЫЙ УТИЛЬСБОР НА С/Х ТЕХНИКУ ПРИВЕЛ К ЕЕ ПОДОРОЖАНИЮ

По сути, утилизационный сбор перераспределяет объемы господдержки из одной отрасли в другую. На примере АПК: общий годовой объем субсидирования АПК составляет **287 млрд тенге**, в то же время по данным АРВ на введение утилизационного сбора на сельхозтехнику, общий объем платежей от фермеров составит **56 млрд тенге**, что составляет **20%** от общего объема субсидирования сельского хозяйства



### РЕШЕНИЕ:

Отменить утильсбор  
или снизить ставку  
до **0,5%**



По данным МСХ РК, по итогам 2019 г. **85%** парка тракторов и **68%** парка комбайнов имели срок эксплуатации свыше 10 лет службы. Средний износ всего парка сельхозтехники составляет **76%**



“ **НУРЛАН ОСПАНОВ**

Существующая система господдержки и фискальная политика не стимулирует агробизнес развивать сельские территории

# АГРОБИЗНЕС

## СРЕДНИЙ И КРУПНЫЙ АГРОБИЗНЕС

партнер по поддержке жизнедеятельности села, может сам вкладывать средства и потом получать возмещение

**Нужно развивать опорные села, с постепенной трансформацией их в города, при которых у каждого пользователя земли будет доступ к инфраструктуре на расстоянии не более 25 км**

### ПРОБЛЕМА:

- Дефицит средств на развитие инфраструктуры к объектам производства в сельской местности ведет к удорожанию продукции, отрицательной миграции из сел в города
- Дефицит средств на опорные села – низкое качество жизни, дефицит кадров для АПК



## РЕШЕНИЕ:

- 01** Возмещение затрат бизнесу при инвестициях в инфраструктуру (80–90%)
- 02** Изменения в налоговое законодательство в части уменьшения налогооблагаемой базы агробизнеса в части расходов на оплату обучения и (или) выплату стипендий сельским студентам, школьникам; строительство и организация работы спортивных и культурных объектов, дорог и жилья в селе; финансирование жизнедеятельности села (ремонт дорог, обеспечение топливом и ремонт социальных объектов, благотворительность и пр).
- 03** Упростить процедуру получения права пользования общераспространенными полезными ископаемыми (щебень, песок и пр) для строительства и ремонта дорог, а также внутрихозяйственных нужд;
- 04** Дифференцировать оказание мер господдержки (по приоритетности и объемам) субъектам агробизнеса, участвующим в финансировании мер по развитию сельских территорий.



# ПРИМЕР

Расходы только одной компаний – участника Зернового союза Казахстана на эти цели в 2019 году составили почти **118 млн ТГ:**



**27 МЛН ТГ**

поддержка образования (оплата обучения сельских школьников в Tamos Education) (такая поддержка оказывается на протяжении нескольких лет)



**7,5 МЛН ТГ**

ремонт инфраструктуры села и сельской школы



**82,5 МЛН ТГ**

строительство жилых домов в селах для специалистов

Эти средства выплачиваются из дохода компании, который облагается налогами

“ АЛЬМИРА САГАТОВА

## АПК (по итогам 2019 года) ДОЛИ ФИНАНСИРОВАНИЯ АПК



Казахстан  
**4.5 %**



Россия  
**10 %**



Белоруссия  
**18 %**

- В результате большая часть капитальных вложений – порядка **73%** – финансируется за счет собственных средств предприятий
- По данным Национального банка РК, от общей суммы кредитов по состоянию на 1 января 2020 года на сельское хозяйство приходится всего лишь **1,8%** (на 1 января 2019 года – 3,7%)

# БИЗНЕС

## МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В КАЗАХСТАНЕ НЕДОФИНАНСИРОВАН НА 47 МЛРД \$

В сельском хозяйстве это ощущается особенно остро

### ПРОБЛЕМА:

Невысокая залоговая стоимость сельскохозяйственных активов, земель и отсутствие ликвидных залогов затрудняют доступ к кредитным продуктам банков второго уровня - На каждый кредитный тенге требуется 2 тенге сторонних залогов

### РЕШЕНИЕ:

Повышение ликвидности и стоимости с/х земель

### ПРОБЛЕМА:

Низкий уровень кредитования АПК банками второго уровня - Отсутствие инструментов по поддержанию рентабельности и управлению рисками в АПК

### РЕШЕНИЕ:

Предоставление инструмента гарантирования займов в АПК для БВУ

### ПРОБЛЕМА:

Низкая доступность фининститутов

### РЕШЕНИЕ:

Развитие системы кредитных товариществ, как институтов регионального развития, на основе которых можно строить кооперативную систему фермерского кредита



# НА РЫНОК

## ОБЛЕГЧЕНИЕ ВХОДА НА РЫНОК ДЛЯ НОВЫХ ФЕРМЕРОВ

**2-3 года** – занимает процедура открытия новой фермы даже в случае соответствия всем критериям.

За это время у многих отпадет желание заниматься сельским хозяйством



### РЕШЕНИЕ:

Акиматы выделяют СПК земельные массивы, подводят инфраструктуру, сегментируют участки, берут кредиты в ДАО КазАгро и строят типовые фермы, затем продают готовый бизнес через аукцион

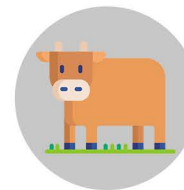
“ **СЕРИК ИБРАЕВ**

Понятность риска, экономическая доступность страхования  
– повышение привлекательности отрасли

## 01 УВЕЛИЧЕНИЕ ЕЖЕГОДНОГО ОБЪЕМА СУБСИДИРОВАНИЯ СТРАХОВЫХ ПРЕМИЙ ДО УРОВНЯ МИНИМАЛЬНОЙ ПОТРЕБНОСТИ



Растениеводство  
**30,9 млрд.тг**  
(15 млн.га \* 43,000 тг) \* 4,8%



Животноводство  
**5,3 млрд.тг**  
(500 тыс. (кол-во голов КРС) \* 700,000 тг.  
(стоимость за голову) \* 1,54%

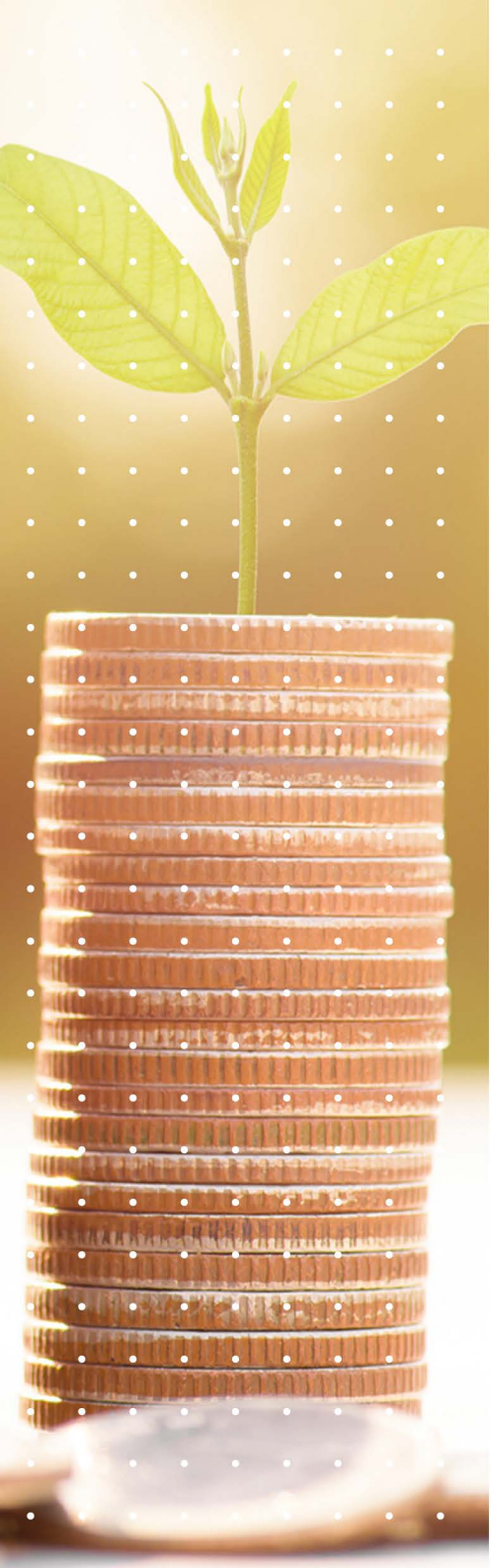
**ИТОГО:** Средняя годовая потребность на страхование базовых рисков составляет – 40 млрд.тг/год

Предлагается ежегодный рост объемов господдержки страхования:



## 02 УВЕЛИЧЕНИЕ НОРМАТИВА СУБСИДИРОВАНИЯ СТРАХОВОЙ ПРЕМИИ С 50 ДО 80%





“ **СЕРИК ИБРАЕВ**

## 03 **ВМЕНЕННОЕ СТРАХОВАНИЕ ДЛЯ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ СУБСИДИЙ**

(ежегодная господдержка в 250 млрд тенге может быть нивелирована рисками засухи, болезней – поэтому важно запретить субсидирование получателей без страховой защиты)


## 04 **ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ**

в сельском хозяйстве за субъектами рынка, которые сами создадут Единый регистратор ветеринарно-санитарных событий и информсистему. Государству роль регулятора

## 05 **ОТКРЫТЬ РЕЕСТРЫ ЗЕМЛЕВЛАДЕЛЬЦЕВ**

которые нерационально используют земельные ресурсы (рынок должен владеть данными, так как это риски для кредиторов и страховщиков)





# ТОП-100 ПРОБЛЕМ АПК И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ В КОНЦЕПЦИЮ ГОСПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ АПК НА 2022–2027 ГГ

Альянс ассоциаций АПК Казахстана  
Национально-демократическая патриотическая партия «Ауыл»